

4-3 日本的河川开发、过去・现在・未来

资源丰富的日本河川

日本的河川以前是像湄公河一样的资源丰富。例如，流经熊本县有条川边川，那儿的渔师说，一到回游的季节，鱼儿们要到上游来，能看到河里鱼头黑压压的蹿涌着¹。但是，1960年代之后，高度的经济成长和产业化带来河川的污染，3,000所水力发电站在全国遍地设立，日本的河川生态系遭到了毁灭性的打击。保留原来面貌的河川只剩下少数，像四国的四万十川等的河川已经非常有限。

河川行政的历史变化

日本在1896年，以治水为目的制定了《河川法》，1964年制定了《新河川法》，以治水和利用水为目的。那个时候，一个水系统包括对中小河流进行一致的管理。一级河川由国家管理²，二级河川由都道府县管理。

之后，河川法又在1997年被改订，是由于受到环境深刻恶化，市民对环境保全、地域河川意识提高，想要重建具有地域个性河流的意见的反应。但是，住民要参与日本河川管理是很难的。日本在1997实施了环境评估法，这在国际上算是迟缓了的行动。而这个法律并不包括对地域传统生活方式的尊重，也不包括考虑女性或者某些少数者的特殊需要。而且，濒危物种的保全也没有明文化的规定，大坝开发等的事业没有限制对稀少动物生息地的破坏。更甚的是，讨论河川开发计划的会议，是由推进大坝建设的国土交通局指名，大学关系者参加占多数，是专家会谈后作出许多决定的。目前，作为市民还没有许多发言的机会，许多情报都不十分透明。

停止的大坝，和停止不了的大坝

美国早在2000年开始，就反对大型水力发电站的建设，为恢复环境撤去了既有的大坝³，但是日本的大坝建设，在以治水为理由正继续着。然而，地域住民进行顽强抵抗，建设引来了很大的议题。计划在四国・德岛县木头村（当时）的那贺川建设的细川内大坝，经过了30年住民的反对运动终于没有被建成，到2000年这个计划就被终止了。还有预定在九州・熊本县的球磨川流域建设川边川大坝，同样因为当地反对声终止了建设。

然而，继续在进行中的大坝也是有的。作为代表的有群马县的八场大坝，高116m重力式的钢筋混凝土，被计划建设在景观优美的吾妻溪谷，以治水和作为上水道供水为目的，投入了4,100亿日元的预算。但其实最早的预算只是一半2,110亿日元。2009年，从自民党政权交换取胜的民主党上台，因为选举公约条件上有“重新探讨计划案”，一时间非常有可能性中止建设，然而结果还是没中止。这个大坝计划的历史非常悠久，自立计划案开始，就已经是50年前的事情了。强烈反对当初计划的当地住民，经过了三代已经显出了

疲倦、容忍的趋势。建设预定的地方由于是天然纪念动物鲑鱼的生息地，以及考虑储水会带来水质恶化而遭到非议。当然巨大的事业资金也是一个很大的问题。

针对生态系恢复的河川环境保全计划

尽管日本进入人口减少期，但是公共事业的大多数，是在高度经济成长期时被计划成立的，到现在也没有进行适当重整。日本的累积债务，现在已达到 1,000 兆日元兆円⁴，然而预计今后对水需求量的增大，像八场大坝所计划的一样，这样巨大花费的项目还将被进行。过度的设施建设和维持管理所带来的经济负担，将成为下个时代的负担。

另一方面，不以建立新事物为事业内容的公共机构正在兴起。有个突破性的例案，是熊本县·球磨川流域下流实施了荒濑大坝的撤去工程⁵。这在日本，在亚洲也是头一例。山里的改建一直在持续，期待能为生态系恢复，河川环境保全计划起到促进的作用。

<参考资料：英语>

National Park Service. *Restoration of the Elwha River*

<http://www.nps.gov/olym/naturescience/restorationoftheelwha.htm> (2013年9月10日阅览)

<参考资料：日语>

鸠津晖之 (2013)「八场大坝所不当使用的水源」(新闻视频网·专访、采访者：神保哲生)

http://www.youtube.com/watch?v=RpqqM-eN_JA&feature=youtu.be (2013年9月1日阅览)

八场明天之会「八场大坝工事的问题点」<http://yamba-net.org/problem/meisou/futan/> (2013年9月1日阅览)

(木口由香)

¹ Tsuru 详子氏 (环境顾问、于八代市居住) 的报告 (2012年12月15日)

² 国土保全上，或是国民经济上，特别重要的水系，是由政策规定。

³ 西北部华盛顿州、奥林匹克国家公园的北西部 Washington 州、Olympics 国立公园 Elwha 河的例子被知晓。

⁴ 根据『日本经济新闻』(2013年8月10日) 报告

⁵ 参照 BP 4-2「荒濑大坝被撤去～日本最初的发电大坝的撤去与河川环境的恢复」