

2-3 干流大坝开发～流域内市民社会的形成



在曼谷中国大使馆前，抗议在上游进行大坝建设的市民（2010年4月）

在湄公河干流建设水力发电站的计划，可以追溯到20世纪70年代。但是，由于印度支那纷争带来的混乱及资金调配困难，最终没有实际施行。到了20世纪90年代，由于中国在上游建设了漫湾大坝，所以再次对这个问题提高了认识¹。

中国利用大坝来发电和灌溉，而且为了可以全年通航大型商船，还利用大坝来使湄公河水位平均化。为此，以“妨碍通航”为理由，在2003年，开始爆破清除散落分布在干流的急流险滩。对此，以下游泰国居民为代表的指责声音高涨。另外，在2008年湄公河大枯水的时候，以泰国北部居民为代表，向中国的干流大坝建设提出强烈抗议。此时，在曼谷的中国大使馆，直接接收了泰国居民代表的的抗议文书，这是中国政府做出的特例回应，但是，最后，问题没有得到解决。中国没有正式加入湄公河委员会（MRC），另外，作为加盟成员的亚洲开发银行（Asian Development Bank＝ADB）的大湄公圈（Greater Mekong Sub-region＝GMS）计划，侧重于经济合作与开发，而且中国政府与下游各国，还掺杂有市民社会组织，所以没有可能协商解决跨国的环境问题。

湄公河干流下游流域的大坝建设计划，具体实施是在2000年初的中期。曾经作为阻碍的纷争和内战已经结束了，在资金面上，中国以及泰国、越南、马来西亚等新兴国家的民营企业，在高经济增长率下不断壮大，调配能力逐步增强。而且，泰国、越南对电力需求急速增长，从防止地球变暖的角度出发，取代化石燃料，开始专注于追求水力发电。另一方面，长期作为援助国的欧美及日本等国及国际开发机构，也并不是没有参与。ADB，通过GMS计划，为民营企业参与水利发电项目提供便利条件，为架设从干流水坝输电的高压输电网，非常积极地提供资金援助。另外，东京电力、三菱商事、电源开发等日本民营企业，也积极地参与泰国发电公司的资本运作。东京电力入股的泰国发电公司

（Electricity Generating Public Company Ltd.＝EGCO），在沙耶武里大坝的项目方沙耶武里动力公司（Xayaburi Power Company Ltd.）中，有注入资本。



在围绕沙耶武里大坝的意见交流会上，居民们明确地发出“NO”的呼声（2011年2月、照片提供：ADB福冈NGO论坛）



由于召开亚欧会议（ASEM），各国首脑集中在老挝首都万象，泰国渔民向其表达「反对建设沙耶武里大坝」（2012年11月、照片提供：International Rivers）

在泰国国内，从1990年前后开始，为保护环境和地域社会形式，反对大坝建设的群众运动越来越激烈。到了2000年，以此为经验，在湄公河流域整体范围内，提供保护环境及社会形式的市民社会的网络具体形成了。海外的NGO对此也提供了协助。这个组织在2008年，结成了「保障湄公河安全（Save the Mekong）活动」，主要反对湄公河干流的大坝开发计划。这项活动，和以前的反对大坝运动不同的是，得到了大城市中产阶级的理解和赞同，所以能够在曼谷的中心街区举办摄影展以及在明信片上进行签名活动等等。另外，还向MRC秘书处以及成员国政府提交请愿书，向国内外媒体也发出呼

吁声明。同时，保障湄公河安全组织，是一个非常宽松的活动的组织，参加的团体各自举行的活动也非常多。其中包括，向流域区居民提供信息，协助开发伙伴（援助国政府、国际机构）开展工作，在户外进行非暴力的直接抗议活动等。

在流域内国家举行的活动中，特别值得一提的是，越南的NGO积极地向倾注全力的研究人员提供信息。由于这项工作的积极推动，干流大坝问题的严重性甚至传到了越南国会议员中。最终，越南政府态度明确地反对沙耶武里大坝的修建。现在还有一个问题，就是在泰国举行的活动，泰国的大型建筑公司桥堪羌（Cho Kanchang）公司负责大坝的建设，泰国的发电公司（EGAT）购入多半的电力，以及泰国北部和东北部的大部分居民受害的情况等，各个层面都与沙耶武里大坝有关系。在购进电力这件事情上，NGO以精细的分析确实地论证称，泰国政府的电力需求预算过大，以“需求方管理”和开发可再生能源的形式来筹措电力需求，并提出替代发电草案（Greacen and Greacen 2012）。另外，北部及东北部居民形成了居民间的网络，在当地举行各种集会或大型活动之外，在2012年8月，向泰国行政法院，提起诉讼，要求确认政府的电力购买合同无效。



在“保护湄公河”组织的协助下，在越南南部召开的“三角洲论坛”（2013年8月）

市民社会组织的这种举措，影响了干流大坝建设计划的方向，这一点被广泛关注。另外，以GMS计划为代表的，以经济目标为优先的区域大潮流中，我们可以展望到跨国的市民社会组织的意识和实体的形成，这一点也是值得关注。

<参考资料：英语>

Greacen, Chuenchom, and Chris Greacen. 2012. *Proposed Power Development Plan (PDP) 2012 and a Framework for Improving Accountability and Performance of Power Sector*

Planning. Bangkok, Thailand: Palang Thai.

<http://www.palangthai.org/docs/PDP2012-Eng.pdf>

Save the Mekong. <http://www.savethemekong.org/> (2013年8月20日阅览)

(土井利幸)

¹ 参照 BP 2-1 “回顾湄公河干流～水力发电的大坝开发”。