

## 2-2 干流大坝开发～未达成共识即推进的沙耶武里大坝建设

湄公河委员会（MRC）所委托的战略性环境评估（SEA）指出，涉及 11 处下游干流大坝计划，如果付诸实施，有可能发生以下毁灭性打击<sup>1</sup>。

- 1) 占湄公河流域 55% 的沉淀性蓄水池，有可能因为放水而导致变成急剧变化的水路。
- 2) 鱼类总量减少 26%～42%，会带来一年约 5 亿美元的损失。通过蓄水池来养殖补充，最多也就是原来的十分之一左右。
- 3) 伊洛瓦底江海豚和湄公河巨鲶鱼等代表性的濒危种类等 100 种生物，面临灭绝的危险。
- 4) 由于被水淹没，农业受害损失达到一年 500 万美元以上。土沙流动减少 50% 以上，养分被拦截，导致肥料使用量增加，一年补充支出 2,400 万美元。沿河农业损失，一年达到 2100 万美元以上。另一方面，大坝带来的灌溉效益，为一年 1500 万美元左右。
- 5) 柬埔寨的洞里萨湖、越南的湄公河三角洲等，肥沃的漫滩和护岸受到影响，农业的生产性及内河沿岸渔业也受到侵害。在湄公河三角洲内，对海岸线及水系的侵蚀加速。
- 6) 以渔业为生的大约 3,000 万流域居民的生活和食品安全保障受到威胁。



湄公河干流所经过的泰国东北部 Loei 县 Chiang Khan 郡的扣口急流。当地百姓担心沙耶武里大坝的影响(2010 年 5 月)

下游干流水坝计划，带来的另一个课题是，实现湄公河流域各国的资源共同管理和利用。在此以前，在支流公河流域等地，越南境内的大坝对下游柬埔寨方的居民带来巨大侵害，发生了“跨国环境问题”，当事国及 MRC 至今都没有采取有效措施<sup>2</sup>。关于干流问题，在 1995 年，老挝、泰国、柬埔寨、越南 4 国联合签名，作为 MRC 设立基础的湄公河协定（MRC 1995）确定了协议程序，这个程序的有效性，正被验证<sup>3</sup>。

### 沙耶武里大坝～玩弄 MRC 的老挝政府

在下游干流大坝计划中，进展最快的是，老挝北部的沙耶武里大坝。2010 年 9 月，老挝政府向 MRC 告知建设计划，由此，湄公河协定所确定的协议程序第一次启动。很早就表明反对和担忧的流域内外的 NGO、以居民组织为代表的市民社会组织以及被称作“开发伙伴”的欧美、日本政府及国际援助机构，也参与到协议程序中，所以再次对之前介绍的战略性环境评估、对鱼类的影响及费用效益比的预算，重新做了调查。伴随着协商的进行，越南、柬埔寨两国政府提出担忧，另外，根据泰国媒体曝光，项目方不等协商结束就开始进行相关施工，项目方及老挝政府受到一致指责。MRC，不断受到市民社会组织的指责，称程序不透明，信息公开不彻底。为此，MRC 于 2011 年 12 月，由理事会（Council）

对下游干流大坝开发，进行补充调查，商议向日本政府等机构申请相关资金。另外，在此之前，老挝政府明确表示，不得到成员国的同意，不开始施工。

现在，焦点已经转移到了，经 MRC 理事会合意决定后，老挝政府是否会遵守中止施工的保证，补充调查是否在充分的信息公开和居民参加的前提下进行。但是，老挝政府，自食其言，继续施工，根据其单方面的调查判断称“沙耶武里水坝造成的影响轻微”。并单方面提出，MRC 协议程序“已经完毕”。最近，不仅通过政府宣传杂志『万象时代』，宣传沙耶武里水坝的好处，甚至还在与柬埔寨的国境附近，着手修建班塞大坝及北部的孟巴本大坝。老挝政府强硬地推行建设沙耶武里水坝，另一方面，却看不到 MRC 和“开发伙伴”的有效手段。尤其是 MRC，熟视无睹作为其自身存在基础的湄公河协定。

### 再次协商，注重调查结果

正像开始所说的那样，湄公河下游干流大坝计划摆在眼前，目前的课题，一是威胁到几千万流域居民的食品安全保障和生存手段的巨大且广泛的环境及社会影响，二是为湄公河的自然资源的共同管理、利用制定有效的框架。



进展中的沙耶武里大坝建设（2012 年 7 月、  
照片提供：International Rivers）

老挝政府无视湄公河协定确定的协议程序，强行进行沙耶武里水坝的建设。目前现状对这两个课题来说，都是最坏的形势了。开展沙耶武里水坝的建设方，应该再次开启由市民社会组织主持的有成效的协商对话，重新冷静地分析此前已经调查明确的围绕大坝侵害的相关意见，确立长远的眼光，认识现状的异常，马上中止施工。MRC 的开发伙伴，应该对意见建议不充分的部分，进行补充调查，尤其是要对沙耶武里水坝带来的跨国环境及社会影响的分析，在资金和技术面上给予支持，努力促进成员国间的协商。

<参考资料：英语>

International Rivers (IR). 2011. *Key Findings of the MRC's Strategic Environmental Assessment on Mekong Mainstream Dams*. Berkeley, California: IR.

<http://www.internationalrivers.org/resources/foretelling-the-mekong-river-s-fate-2634>

Mekong River Commission (MRC). *Agreement on the Cooperation for the Sustainable Development of the Mekong River Basin 5 April 1995*.

<http://www.mrcmekong.org/assets/Publications/agreements/agreement-Apr95.pdf>

(土井利幸)

<sup>1</sup> 根据 International Rivers (2011) 的总结整理。

<sup>2</sup> 参照 BP 2-4 “跨国环境问题”。

<sup>3</sup> 参照 BP 2-1 “回顾湄公河干流~水力发电的大坝开发”。